

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных слушаний  
по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов  
«О внесении изменений в Устав Новокузнецкого городского округа»

«2» ноября 2022 года

Дата проведения публичных слушаний: 25.10.2022 года

Место проведения публичных слушаний:

г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, большой зал администрации города Новокузнецка

Время проведения публичных слушаний:

Начало публичных слушаний в 11.00.

Окончание публичных слушаний в 11.40.

По результатам проведения Новокузнецким городским Советом народных депутатов (далее – городской Совет) публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О внесении изменений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно – публичные слушания, проект решения), на основании протокола публичных слушаний от 28.10.2022 года, с учетом предложений и замечаний, поступивших до проведения публичных слушаний от городского Совета от 21.10.2022 (далее – предложение городского Совета) и от участника публичных слушаний на публичных слушаниях по рассматриваемому проекту решения (далее – предложение участника публичных слушаний), рабочая группа в составе, утвержденном решением городского Совета от 11.10.2022 №14/110 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее – рабочая группа):

1. Считает публичные слушания по проекту решения состоявшимися.
2. Рекомендует городскому Совету при рассмотрении проекта решения и его принятии учесть следующие выводы рабочей группы по представленным предложениям.

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и регулируются федеральным и областным законодательством.

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Целью внесения изменений в Устав Новокузнецкого городского округа (далее – также Устав) является приведение его положений в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации и Кемеровской области-Кузбасса.

Предложения городского Совета соответствуют действующему федеральному законодательству и законодательству Кемеровской области-Кузбасса.

С учетом того, что проектом решения предусматривается внесение не только изменений, но и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа, предложение, указанное в пункте 1 предложений городского Совета, по изменению наименования проекта решения является обоснованным, а также соответствующим части 4 статьи 44 Федерального закон №131-ФЗ.

Предложение по изменению в части 1 статьи 5 Устава наименования Совета муниципальных образований Кемеровской области на Совет муниципальных образований Кемеровской области-Кузбасса соответствует Закону Кемеровской области от 14.12.2010 №135-ОЗ «О взаимодействии органов государственной власти Кемеровской области - Кузбасса с Советом муниципальных образований Кемеровской области – Кузбасса» в редакции от 05.04.2022 (пункт 2 предложений городского Совета).

Пункт 3 предложений городского Совета направлен на приведение пункта 2 части 1 статьи 6 Устава, определяющей круг вопросов местного значения, в соответствие с пунктом 2 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ и является обоснованным.

Пунктом 4 предложений городского Совета абзац второй части 1 статьи 10 Устава излагается в полном соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона №131-ФЗ в целях уточнения порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями и исключения его неоднозначного толкования.

Предлагаемая пунктом 5 предложений городского Совета редакция абзаца второго части 1 статьи 12 Устава не противоречит Закону Кемеровской области от 27.12.2007 №215-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Кемеровской области» и с учетом необходимости уточнения наименований внутригородских районов города Новокузнецка в указанном областном законе также является обоснованной.

Пункт 6 предложений городского Совета соответствует пунктам 3, 5 части 10 статьи 35 Федерального закона №131-ФЗ.

В действующей редакции пункта 22 части 2 статьи 45 Устава к полномочиям администрации города Новокузнецка (далее – администрация города) отнесены организация и осуществление контроля за рациональным использованием и охраной природных ресурсов городского округа, а также в области охраны окружающей среды за объектами хозяйственной и иной деятельности, независимо от форм собственности, находящимися на территории городского округа, за исключением объектов, подлежащих государственному экологическому контролю. При этом действующим федеральным законодательством органы местного самоуправления не наделены полномочиями по организации и осуществлению контроля в указанной области правоотношений, в связи с чем, пункт 22 части 2 статьи 45 Устава подлежит признанию утратившим силу. Наличие в Уставе данного положения не является

основанием для осуществления администрацией города названных полномочий и является нарушением части 4 статьи 7 Федерального закона №131-ФЗ. По этой причине предложение по исключению данного пункта из предложений городского Совета и сохранению в Уставе указанного положения в действующей редакции является необоснованным.

14.03.2022 вступил в силу Федеральный закон 14.03.2022 № 60-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №60-ФЗ), которым из системы избирательных комиссий исключены избирательные комиссии муниципальных образований.

Частью 14 статьи 9 Федерального закона №60-ФЗ органам местного самоуправления предписано со дня вступления в силу данного Федерального закона принимать правовые акты, связанные с прекращением полномочий избирательных комиссий муниципальных образований, и обеспечить реализацию этих правовых актов до 1 января 2023 года.

В целях выполнения указанных требований Федерального закона №60-ФЗ городским Советом приняты решения от 27.09.2022 №13/85 «О ликвидации Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа», №13/94 «О признании утратившими силу некоторых решений Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, регулирующих деятельность Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа», от 11.10.2022 №15/11 «О внесении изменений в некоторые нормативные правовые акты Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, касающиеся деятельности Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа». Проектом решения, в том числе предусмотрено внесение в Устав изменений, направленных на прекращение полномочий Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа. Так, пунктами 1.2, 1.3, 1.5, 1.6, 1.11, 1.12 части 1 проекта решения (опубликован в городской газете «Новокузнецк» от 13.10.2022 №40 (1193) предусмотрено исключение из Устава норм, регулирующих деятельность Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа. Пунктом 1.4 части 1 проекта решения Устав дополняется двумя статьями, определяющими компетенцию, полномочия и порядок деятельности территориальных и участковых избирательных комиссий.

На основании изложенного замечания, озвученные в ходе публичных слушаний участником публичных слушаний, об отсутствии в проекте решения изменений, связанных с прекращением деятельности Муниципальной избирательной комиссии Новокузнецкого городского округа, являются необоснованными.

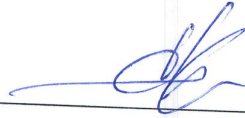
Настоящее заключение подлежит опубликованию в городской газете «Новокузнецк» и размещению на официальном сайте городского Совета в сроки, установленные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

Председатель Новокузнецкого городского Совета  
народных депутатов



А.К. Шелковникова

Председатель комитета Новокузнецкого городского  
Совета народных депутатов по вопросам  
местного самоуправления, правопорядка  
и информационной политики



С.Г. Ярославлев

Начальник правового управления  
администрации города Новокузнецка



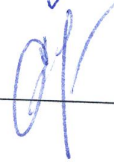
И.Ю.Баскакова

Консультант-советник Новокузнецкого  
городского Совета народных депутатов



Т.А. Кинёва

Консультант-советник Новокузнецкого  
городского Совета народных депутатов



И.С.Салмина