

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных слушаний
по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа»

«20» октября 2023 года

Дата проведения публичных слушаний: 10.10.2023 года

Место проведения публичных слушаний:

г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, большой зал администрации города Новокузнецка

Время проведения публичных слушаний:

начало публичных слушаний в 10.00;

окончание публичных слушаний в 10.40.

По результатам проведения Новокузнецким городским Советом народных депутатов (далее – городской Совет) публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно – публичные слушания, проект решения, Устав), на основании протокола публичных слушаний от 13.10.2023 года, с учетом предложений и замечаний, поступивших в ходе проведения публичных слушаний 10.10.2023 по рассматриваемому проекту решения (далее – замечания), рабочая группа в составе, утвержденном решением городского Совета от 26.09.2023 №10/82 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее – рабочая группа):

1. Считает публичные слушания по проекту решения состоявшимися.

2. Рекомендует городскому Совету при рассмотрении проекта решения и его принятии учесть следующие выводы рабочей группы по представленным замечаниям.

В ходе публичных слушаний были представлены в письменном виде и озвучены замечания в отношении предлагаемых проектом решения формулировок пункта 45 части 1 статьи 6, пункта 23 части 2 статьи 45 Устава, а также в связи с дополнением Устава главой VI-I «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления городского округа».

Согласно части 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №131-ФЗ) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ уставом муниципального образования должны определяться, в том числе вопросы местного значения и полномочия органов местного самоуправления.

На основании части 1 статьи 18 Федерального закона №131-ФЗ перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в Федеральный закон №131-ФЗ, что указывает на необходимость точного соответствия формулировок вопросов местного городского округа в Уставе формулировкам данных вопросов, изложенным в Федеральном законе 131-ФЗ. Следовательно, любые отступления от норм Федерального закона №131-ФЗ в данном случае недопустимы.

Предлагаемые изменения и дополнения в Устав, в части представленных замечаний, связаны с необходимостью приведения норм Устава, определяющих перечень вопросов местного значения городского округа, полномочия органов местного самоуправления Новокузнецкого городского округа, в частности полномочия администрации города Новокузнецка, в соответствие с изменениями, внесенными в Федеральный закон №131-ФЗ Федеральным законом от 04.08.2023 №449-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №449-ФЗ) и Федеральным законом от 04.08.2023 №420-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №420-ФЗ).

Формулировка вопроса местного значения, изложенная в пункте 45 части 1 статьи 6 Устава (в редакции пункта 1.1 части 1 проекта решения), полностью соответствует пункту 45 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ.

Полномочия, возлагаемые на администрацию города Новокузнецка согласно пункту 23 части 2 статьи 45 Устава (в редакции пункта 1.5 части 1 проекта решения), также изложены в соответствии с указанной нормой Федерального закона №131-ФЗ.

Статьей 72 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что законодательство об охране окружающей среды находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В связи с этим полномочия органов местного самоуправления в указанной сфере могут регулироваться только федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации.

Статьей 7 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Федеральный закон №7-ФЗ), пунктом 45 части 1 статьи 16 Федерального закона №131-ФЗ полномочия органов местного самоуправления в части выявления объектов накопленного вреда окружающей среде и организации ликвидации накопленного вреда окружающей среде ограничены только земельными участками, находящимися в собственности соответствующего муниципального образования.

Согласно статьям 80.1, 80.3 Федерального закона №7-ФЗ применительно к иным территориям выявление объектов накопленного вреда окружающей среде, организация

ликвидации накопленного вреда окружающей среде должны осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона №7-ФЗ накопленным вредом окружающей среде является вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

На объекты, продолжающие оказывать негативное воздействие на окружающую среду в результате экономической и иной деятельности, осуществляемой в настоящее время, предлагаемые проектом решения изменения не распространяются. В отношении указанных объектов Федеральным законом №7-ФЗ установлены иные меры по охране окружающей среды, в том числе требования в области охраны окружающей среды при ведении хозяйственной деятельности и иной деятельности, обязанность внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду, предусмотрено осуществление государственного экологического контроля (надзора), введены различные виды ответственности за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды.

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона №7-ФЗ государственный экологический контроль (надзор) осуществляется посредством федерального государственного экологического контроля (надзора) и регионального государственного экологического контроля (надзора). Осуществление муниципального экологического контроля данным Федеральным законом не предусмотрено.

В статье 1 Федерального закона №7-ФЗ даны определения понятиям «объекты накопленного вреда окружающей среде», «выявление объектов накопленного вреда окружающей среде» и др.

Предложение о включении в проект решения понятия «объекты накопленного вреда окружающей среде» является необоснованным, в связи с тем, что Устав не регулирует правоотношения в сфере охраны окружающей среды, а определяет в соответствии с федеральным законодательством основы деятельности местного самоуправления в Новокузнецком городском округе, в том числе вопросы местного значения городского округа, и полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов. Понятия, значения которых определены федеральными законами, используются в Уставе в тех же значениях, поскольку не оговорено иное.

При этом невключение указанного понятия в текст Устава не освобождает органы местного самоуправления от исполнения полномочий по выявлению объектов накопленного вреда окружающей среде и организации ликвидации данного вреда, предусмотренных Федеральным законом №7-ФЗ, и организации иных мероприятий в по охране окружающей среды в границах городского округа в пределах полномочий, определенных федеральным законодательством.

Порядок выявления, учета объектов накопленного вреда окружающей среде и ликвидации накопленного вреда окружающей среде определен главой 14.1 «Инвентаризация и учет объектов накопленного вреда окружающей среде, ликвидация накопленного вреда»

Федерального закона №7-ФЗ. Нормами указанной главы определены лица, уполномоченные на принятие необходимых нормативных правовых актов, устанавливающих, в том числе порядок выявления и обследования указанных объектов, критерии их оценки, методику осуществления оценки воздействия объектов накопленного вреда окружающей среде на жизнь и здоровье граждан и др.

С учетом того, что Федеральный закон №449-ФЗ вступил в силу с 1 октября 2023 года, с указанной даты он является обязательным для исполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления, в том числе для принятия необходимых нормативных правовых актов. Формирование правовой базы до вступления в силу федерального закона, регулирующего определенные отношения, является преждевременным.

Замечания в части дополнения Устава новой главой VI-I «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления городского округа» также являются необоснованными, так как указанная глава вводится в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ.

Федеральным законом №420-ФЗ Федеральный закон №131-ФЗ дополнен новой главой 9.1 «Международные и внешнеэкономические связи органов местного самоуправления».

Согласно пункту 8 части 1 статьи 17 Федерального закона №131-ФЗ органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения обладают полномочием по осуществлению международных и внешнеэкономических связей.

Следует отметить, что данное полномочие не является новым. В действующей редакции Устава указанное полномочие уже закреплено в пункте 8 части 1 статьи 8 Устава города. До принятия Федерального закона №420-ФЗ реализация данного полномочия должна была осуществляться органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами. Однако федеральные законы, определяющие порядок осуществления органами местного самоуправления международных и внешнеэкономических связей, приняты не были.

В связи с принятием Федерального закона №420-ФЗ уточнено, что органы местного самоуправления осуществляют международные и внешнеэкономические связи в соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ, то есть в соответствии с вновь введенной в данный Федеральный закон главой 9.1.

Иные изменения и дополнения, предлагаемые проектом решения, также вносятся в Устав на основании федерального законодательства.

С учетом того, что все Федеральные законы, на основании которых внесены изменения в Федеральный закон №131-ФЗ, вступили в силу, приведение муниципальных нормативных правовых актов, и Устава в первую очередь, в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ является обязательным.

Согласно части 6 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ решение о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежит государственной регистрации в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области-Кузбассу в порядке, установленном федеральным законом.

Частью 7 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 №97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» основаниями для отказа в регистрации является несоответствие устава муниципального образования нормам действующего законодательства.

Таким образом, в случае исключения из проекта решения содержащихся в нем положений или изложения этих положений в редакции, не соответствующей нормам указанных выше Федеральных законов, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области-Кузбасса будет отказано в государственной регистрации решения городского Совета «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа».

В связи с изложенным рабочая группа рекомендует не учитывать представленные на публичные слушания замечания при подготовке проекта решения к рассмотрению на заседании городского Совета.

Настоящее заключение подлежит опубликованию в городской газете «Новокузнецк» и размещению на официальном сайте городского Совета в сроки, установленные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

Председатель Новокузнецкого городского Совета
народных депутатов

А.К. Шелковникова

Председатель комитета Новокузнецкого городского
Совета народных депутатов по вопросам
местного самоуправления, правопорядка
и информационной политики

С.Г. Ярославлев

Начальник правового управления
администрации города Новокузнецка

И.Ю. Баскаикова

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов

Т.А. Кинёва

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов

И.С. Салмина