|  |
| --- |
|  |

**НОВОКУЗНЕЦКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ**

**РЕШЕНИЕ**

О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа

Принято

Новокузнецким городским

 Советом народных депутатов

«\_\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 года

В целях приведения Устава Новокузнецкого городского округа в соответствие с действующим законодательством, на основании Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 28 и 33 Устава Новокузнецкого городского округа, Новокузнецкий городской Совет народных депутатов

РЕШИЛ:

1. Внести следующие изменения и дополнения в Устав Новокузнецкого городского округа, принятый постановлением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 07.12.2009 №11/117 «О принятии Устава города Новокузнецка в новой редакции» (в редакции решений Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 14.07.2010 №10/137; от 31.03.2011 №3/33; от 21.06.2011 №6/94; от 28.03.2012 №3/64; от 30.10.2012 №9/135; от 23.04.2013 №4/54; от 24.12.2013 №16/183; от 29.05.2014 №6/54; от 23.12.2014 №16/150; от 30.09.2015 №9/97; от 29.04.2016 №5/43):

1.1. Часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».».

1.2. В статье 27:

1) абзац первый части 1 после слова «достигший» дополнить словами «на день голосования»;

2) абзац второй части 3 изложить в следующей редакции:

«На постоянной основе могут работать не более 10 процентов от установленной численности депутатов городского Совета народных депутатов, в том числе председатель городского Совета народных депутатов и заместитель председателя городского Совета народных депутатов.».

1.3. В части 2 статьи 28:

1) пункт 8 изложить в следующей редакции:

«8) принятие решения по представлению Главы города об учреждении органа администрации города с правами юридического лица, утверждение положения о нем;»;

2) пункт 15 признать утратившим силу.

1.4. Часть 2 статьи 32 после слов «Глава города,» дополнить словами «Комитет городского контроля, муниципальная избирательная комиссия,».

1.5. В части 1.1 статьи 35 слова «, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе,» исключить.

1.6. Часть 2 статьи 37 после слова «достигший» дополнить словами «на день голосования».

1.7. В статье 39:

1) пункт 3 части 3 изложить в следующей редакции:

«3) представляет на утверждение городского Совета народных депутатов структуру администрации города и положения об органах администрации города с правами юридического лица; определяет полномочия и утверждает положения об органах администрации города, не обладающих правами юридического лица, путем издания соответствующего постановления администрации города;»;

2) часть 6 дополнить предложением следующего содержания: «В случае отсутствия первого заместителя Главы города полномочия Главы города осуществляет один из заместителей Главы города, определяемый в соответствии с распоряжением администрации города.».

1.8. Часть 6 статьи 44 дополнить абзацем следующего содержания:

«Положения об органах администрации города, не обладающих правами юридического лица, утверждает Глава города путем издания соответствующего постановления администрации города.».

1.9. Часть 2 статьи 45 дополнить пунктом 98 следующего содержания:

«98) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами.».

1.10. Часть 7 статьи 50.1 дополнить абзацем следующего содержания:

«Пенсии за выслугу лет устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и секретаря муниципальной избирательной комиссии на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным абзацем седьмым части 16 статьи 35, пунктами 2.1, 3, 6 - 9 части 6, частью 6.1 статьи 36, частью 7.1, пунктами 5 - 8 части 10, частью 10.1 статьи 40, частями 1 и 2 статьи 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».».

2. Настоящее решение подлежит государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в установленном Федеральным законом порядке, а также официальному опубликованию в течение 7 дней с момента получения его после государственной регистрации и вступает в силу после его официального опубликования в городской газете «Новокузнецк», за исключением тех положений, для которых настоящим решением установлены иные сроки и порядок вступления в силу.

3. Подпункт 2 пункта 1.3 части 1 настоящего решения вступает в силу с 1 января 2017 года.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на администрацию города Новокузнецка и комитет по вопросам местного самоуправления и правопорядку Новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

Председатель Новокузнецкого

городского Совета народных депутатов О.А. Масюков

Глава города Новокузнецка С.Н. Кузнецов

г. Новокузнецк

 «\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г.

|  |  |
| --- | --- |
| герб_Новокузнецк |  |
| Кемеровская областьНовокузнецкийгородской округПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕАдминистрациягорода Новокузнецка654080, г. Новокузнецк, ул. Кирова, **71**тел. **(3843) 321-593, (3843) 321-571**E-mail: justice@admnkz.info | Председателю Новокузнецкого городского Совета народных депутатовО.А. Масюкову |
| от  | 14.11.2016 | № | 274-11ю |  |
| на |  |  |

Пояснительная записка к проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа»

Правовым управлением администрации города Новокузнецка подготовлен проект решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее также – Устав).

Согласно данному проекту изменения вносятся в 10 статей Устава Новокузнецкого городского округа. Основной целью внесения изменений и дополнений в Устав является приведение его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. В частности, при разработке проекта были учтены последние изменения, внесенные в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

1. Принят Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Статья 12 данного Закона определяет полномочия органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений. К этим полномочиям относится: принятие муниципальных правовых актов в сфере профилактики правонарушений; создание координационных органов в данной сфере; принятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений; осуществление профилактики правонарушений; обеспечение взаимодействия лиц, участвующих в профилактике правонарушения, на территории городского округа. В связи с принятием этого Закона Федеральным законом от 23.06.2016 №197-ФЗ был внесен ряд изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В частности, статья 16.1 данного Закона, определяющая права органов местного самоуправления городского по решению вопросов, не относящихся к вопросам местного значения городского округа, **дополнена правом на осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным** **законом** **«Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».** Аналогичное изменение предлагается внести в часть 1 статьи 7 Устава, дополнив ее подпунктом 17 следующего содержания:

«17) осуществление мероприятий в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных Федеральным законом «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».».

2. В статью 27, определяющую статус депутата Новокузнецкого городского Совета народных депутатов, предлагается внести 2 изменения.

На основании части 1 данной статьи депутатом городского Совета народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладающий избирательным правом. Согласно Федеральному закону от 09.03.2016 №66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» внесено изменение уточняющего характера в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». Суть данного изменения заключается в том, что право быть избранным депутатов представительного органа муниципального образования имеет гражданин Российской Федерации не просто достигший возраста 18 лет, а достигший этого возраста **на день голосования**. Соответствующее уточнение внесено в абзац первый части 1 статьи 27:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 1. Депутатом городского Совета народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший **на день** **голосования** возраста 18 лет, обладающий избирательным правом. | 1. Депутатом городского Совета народных депутатов может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 18 лет, обладающий избирательным правом. |

Абзац второй части 3 статьи 27 следует привести в соответствие с частью 5 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании которой в представительном органе муниципального образования на постоянной основе могут работать не более 10 процентов депутатов от установленной численности данного органа:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| На постоянной основе могут работать **не более 10 процентов от установленной численности депутатов городского Совета народных депутатов. Председатель городского Совета народных депутатов и заместитель председателя городского Совета народных депутатов осуществляют свои полномочия на постоянной основе.**  | На постоянной основе могут работать не более 4 депутатов, в том числе председатель городского Совета народных депутатов и заместитель председателя городского Совета народных депутатов. |

3. В части 2 статьи 28 перечислены полномочия Новокузнецкого городского Совета народных депутатов.

На основании представленного проекта предлагается отнести к полномочиям Совета принятие по представлению Главы города решения об учреждении не всех органов администрации города, а исключительно органов администрации города, наделенных правами юридического лица, и утверждение положений о данных органов.

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 8) принятие решения по представлению Главы города об учреждении органа администрации города **с правами юридического лица**, утверждение положения о нем; | 8) принятие решения об учреждении органов администрации города и утверждение положений о них; |

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 №458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» с 1 января 2017 года будет признан утратившим силу Федеральный закон от 30.12.2004 №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Учитывая это, признается утратившим силу пункт 15 части 2 статьи 28 Устава, предусматривающий полномочие по установлению надбавок к ценам (тарифам) для потребителей, основанное на нормах Федерального закона «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Данное изменение соответственно вступает в силу с 1 января 2017 года, о чем указано в части 3 представленного проекта:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
|  | 15) установление надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. |

4. Согласно изменению, которое вносится в часть 2 статьи 32, в число субъектов, которые могут выступить с правотворческой инициативой в городском Совете народных депутатов, дополнительно включены Комитет городского контроля Новокузнецкого городского округа и Муниципальная избирательная комиссия Новокузнецкого городского округа:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 2. С правотворческой инициативой в городском Совете народных депутатов могут выступить депутаты городского Совета народных депутатов, комиссии и комитеты городского Совета народных депутатов, Глава города, **Комитет городского контроля, муниципальная избирательная комиссия,** органы территориального общественного самоуправления, а также инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном настоящим Уставом, Регламентом и иными нормативными правовыми актами городского Совета народных депутатов. | 2. С правотворческой инициативой в городском Совете народных депутатов могут выступить депутаты городского Совета народных депутатов, комиссии и комитеты городского Совета народных депутатов, Глава города, органы территориального общественного самоуправления, а также инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном настоящим Уставом, Регламентом и иными нормативными правовыми актами городского Совета народных депутатов.15) установление надбавок к ценам (тарифам) для потребителей. |

5. Часть 10.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержала норму, согласно которой досрочно прекращались полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, **осуществляющих свои полномочия на постоянной основе**, в случае несоблюдения ими ограничений, установленных вышеуказанным Федеральным законом. Согласно Федеральному закону от 03.11.2015 №303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части 10.1 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» слова «осуществляющих свои полномочия на постоянной основе» заменены словами «иного лица, замещающего муниципальную должность».

В статье 35 Устава Новокузнецкого городского округа определены основания и порядок досрочного прекращения полномочий депутата городского Совета народных депутатов. Соответственно из части 1.1 данной статьи, предусматривающей в качестве одного из таких оснований несоблюдение ограничений, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», слова «, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе,» следует исключить. Оснований для замены данных слова на слова «иного лица, замещающего муниципальную должность» нет, поскольку в статье речь идет исключительно о депутатах городского Совета народных депутатов и никакие иные лица, замещающие муниципальные должности, в ней не упоминаются.

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 1.1. Полномочия депутата городского Совета народных депутатов прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». | 1.1. Полномочия депутата городского Совета народных депутатов**, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе,** прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». |

6. Еще одно уточняющее изменение необходимо внести в часть 2 статьи 37, согласно которой Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, обладающий избирательным правом. Изменение вносится на основании Федерального закона от 09.03.2016 №66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации». Изменение заключается в том, что Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший соответствующего возраста **на день голосования**:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 2. Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший **на день голосования** возраста 21 года, обладающий избирательным правом. | 2. Главой города может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший возраста 21 года, обладающий избирательным правом. |

7. Статья 39 устанавливает полномочия Главы города. В части 3 данной статьи названы полномочия Главы города как главы местной администрации. Согласно пункту 3 данной части предлагается отнести к полномочиям Главы города представление на утверждение Совета положений не обо всех органах администрации города, а только об органах администрации города Новокузнецка, обладающих правами юридического лица, кроме того, определение полномочий и утверждение положений об органах администрации города, которые правами юридического лица не обладают:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 3) представляет на утверждение городского Совета народных депутатов структуру администрации города и положения об органах администрации города **с правами юридического лица; определяет полномочия и утверждает положения об органах администрации города, не обладающих правами юридического лица, путем издания соответствующего постановления администрации города;**  | 3) представляет на утверждение городского Совета народных депутатов структуру Администрации города и положения об органах Администрации города; |

Согласно действующей редакции части 6 статьи 39 Устава при досрочном прекращении полномочий Главы города, в случаях его отсутствия или невозможности исполнения им своих должностных обязанностей, его полномочия осуществляет первый заместитель Главы города. В представленном проекте предлагается данную часть дополнить предложением о том, что в случае отсутствия первого заместителя полномочия Главы города осуществляет один из его заместителей Главы города, определяемый соответствующим распоряжением администрации города Новокузнецка:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 6. При досрочном прекращении полномочий Главы города, а также во всех случаях отсутствия Главы города или невозможности исполнения им должностных обязанностей его полномочия осуществляет первый заместитель Главы города. **В случае отсутствия первого заместителя Главы города полномочия Главы города осуществляет один из заместителей Главы города, определяемый в соответствии с распоряжением администрации города.** | 6. При досрочном прекращении полномочий Главы города, а также во всех случаях отсутствия Главы города или невозможности исполнения им должностных обязанностей его полномочия осуществляет первый заместитель Главы города. |

8. В представленном проекте часть 6 статьи 44 дополняется новым абзацем, согласно которому положения об органах администрации города, не обладающих правами юридического лица, утверждаются Главой города путем издания соответствующего постановления администрации города. В настоящее время реализация данного полномочия находится в компетенции городского Совета народных депутатов:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 6. В структуре администрации города могут создаваться отраслевые, функциональные и территориальные органы.Органы администрации города (районные администрации, комитеты, управления, отделы и т.д.) призваны осуществлять исполнительные, распорядительные и контрольные функции местного самоуправления в определенной сфере деятельности либо на определенной территории.Органы администрации города могут обладать правами юридического лица, являясь муниципальными казенными учреждениями, иметь бюджетную смету и печать.Основаниями для государственной регистрации органов администрации города в качестве юридических лиц являются решение городского Совета народных депутатов об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем городским Советом народных депутатов по представлению Главы города.**Положения об органах администрации города, не обладающих правами юридического лица, утверждает Глава города путем издания соответствующего постановления администрации города.** | 6. В структуре администрации города могут создаваться отраслевые, функциональные и территориальные органы.Органы администрации города (районные администрации, комитеты, управления, отделы и т.д.) призваны осуществлять исполнительные, распорядительные и контрольные функции местного самоуправления в определенной сфере деятельности либо на определенной территории.Органы администрации города могут обладать правами юридического лица, являясь муниципальными казенными учреждениями, иметь бюджетную смету и печать.Основаниями для государственной регистрации органов администрации города в качестве юридических лиц являются решение городского Совета народных депутатов об учреждении соответствующего органа в форме муниципального казенного учреждения и утверждение положения о нем городским Советом народных депутатов по представлению Главы города. |

9. Часть 2 статьи 45, определяющую полномочия администрации города, предлагается дополнить полномочием по установлению тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. На сегодняшний день это полномочие реализует городской Совет народных депутатов. С принятием данного изменения в Устав возникнет необходимость во внесении изменений в действующий порядок принятия решений об установлении тарифов на услуги муниципальных предприятий и учреждений и выполняемые ими работы:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 98) устанавливает тарифы на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами. |  |

10. Часть 7 статьи 50.1, устанавливающей гарантии осуществления полномочий депутатов городского Совета, Главы города, председателя и секретаря муниципальной избирательной комиссии, предлагается дополнить новым абзацем, согласно которому пенсия за выслугу лет устанавливается депутатам городского Совета народных депутатов, Главе города, председателю и секретарю муниципальной избирательной комиссии, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, и в период осуществления полномочий достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность. Пенсия не устанавливается в случае прекращения данными лицами своих полномочия по виновным основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данное изменение вносится на основании Закона Кемеровской области от 12.04.2016 №18-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Кемеровской области в сфере противодействия коррупции». Согласно данному Закону соответствующие изменения внесены в статью 5 Закона Кемеровской области от 25.04.2008 №31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований и лиц, замещающих муниципальные должности», касающуюся установления пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности. Данная статья также дополнена абзацем аналогичного содержания:

|  |  |
| --- | --- |
| Новая редакция | Старая редакция |
| 7. Депутатам городского Совета народных депутатов, осуществляющим свои полномочия на постоянной, профессиональной основе, Главе города, председателю и секретарю муниципальной избирательной комиссии устанавливается пенсия за выслугу лет.Размер и порядок назначения пенсии за выслугу лет депутатам городского Совета народных депутатов, осуществляющим свои полномочия на постоянной, профессиональной основе, Главе города, председателю и секретарю муниципальной избирательной комиссии устанавливается муниципальным нормативным правовым актом городского Совета народных депутатов.Пенсия за выслугу лет выплачивается за счет средств бюджета городского округа.**Пенсии за выслугу лет устанавливаются только в отношении лиц, осуществлявших полномочия депутата городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и секретаря муниципальной избирательной комиссии на постоянной основе и в этот период достигших пенсионного возраста или потерявших трудоспособность, и не применяются в случае прекращения полномочий указанных лиц по основаниям, предусмотренным** **абзацем седьмым части 16 статьи 35****,** **пунктами 2.1****,** **3****,** **6** **-** **9 части 6****,** **частью 6.1 статьи 36****,** **частью 7.1****,** **пунктами 5** **-** **8 части 10****,** **частью 10.1 статьи 40****,** **частями 1** **и** **2 статьи 73** **Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».** | 7. Депутатам городского Совета народных депутатов, осуществляющим свои полномочия на постоянной, профессиональной основе, Главе города, председателю и секретарю муниципальной избирательной комиссии устанавливается пенсия за выслугу лет.Размер и порядок назначения пенсии за выслугу лет депутатам городского Совета народных депутатов, осуществляющим свои полномочия на постоянной, профессиональной основе, Главе города, председателю и секретарю муниципальной избирательной комиссии устанавливается муниципальным нормативным правовым актом городского Совета народных депутатов.Пенсия за выслугу лет выплачивается за счет средств бюджета городского округа. |

 Представленный проект решения соответствует действующему законодательству. В целях дальнейшего принятия данный проект необходимо опубликовать в городской газете «Новокузнецк», а также назначить и провести по нему публичные слушания.

С уважением,

|  |  |
| --- | --- |
| Начальник правового управления | Е.Г. Гузеева |