

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах публичных слушаний
по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов
«О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа»

«11» марта 2026 года

Дата проведения публичных слушаний: 03.03.2026

Место проведения публичных слушаний:

г. Новокузнецк, ул. Кирова, 71, большой зал администрации города Новокузнецка

Время проведения публичных слушаний:

начало публичных слушаний в 10.00;

окончание публичных слушаний в 11.00.

По результатам проведения Новокузнецким городским Советом народных депутатов (далее - городской Совет) публичных слушаний по проекту решения городского Совета «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно - публичные слушания, проект решения, Устав), на основании протокола публичных слушаний от 06.03.2026 и прилагаемых к нему материалов рабочая группа в составе, утвержденном решением городского Совета от 17.02.2026 №1/2 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Новокузнецкого городского Совета народных депутатов «О внесении изменений и дополнений в Устав Новокузнецкого городского округа» (далее соответственно - рабочая группа, решение №1/2), установила следующее:

1. Публичные слушания проведены в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон №33-ФЗ), Законом Кемеровской области - Кузбасса от 03.02.2026 №8-ОЗ «О порядке назначения и проведения публичных слушаний в муниципальных образованиях», решением городского Совета от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа», в целях обсуждения проекта решения с участием жителей муниципального образования «Новокузнецкий городской округ».

2. До проведения публичных слушаний и в ходе их проведения поступили следующие предложения по проекту решения:

2.1. О приведении статьей статей 25 «Структура органов местного самоуправления», 36 «Статус Главы города», 39 «Полномочия Главы города», 40 «Правовые акты, издаваемые Главой города», 41 «Прекращение полномочий Главы города», 42 «Отзыв Главы города, депутата городского Совета народных депутатов», 44 «Администрация города» Устава в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ (предложения правового управления администрации города Новокузнецка от 02.03.2026);

2.2. О приведении всего текста Устава в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ, а не частичном его изменении. Включение в проект решения статей, касающихся статуса и полномочий Главы города (предложение, поступившее через страницу Платформы обратной связи на портале «Госуслуги» от 02.03.2026);

2.3. Предложения, озвученные в ходе публичных слушаний жителями города Новокузнецка:

1) в статье 13 «Местный референдум» Устава установить, что условием назначения местного референдума по инициативе граждан, избирательных объединений, иных

общественных объединений является сбор подписей в поддержку данной инициативы, количество которых не может превышать 1 или 2 % процента от числа участников референдума, зарегистрированных на территории городского округа;

2) в статье 24 «Иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в его осуществлении» Устава конкретизировать, какой возраст подразумевается под словом «совершеннолетние».

Исключить положение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, пока не будут установлены порядок такого привлечения и перечень социально-значимых работ;

3) в статье 25 «Структура органов местного самоуправления» Устава предусмотреть, что заседания комитетов, комиссий городского Совета, выездные заседания комитетов городского Совета являются открытыми для любого избирателя, а не только для приглашенных лиц, также предусмотреть право на ведение видеосъемки и аудиозаписи во время заседаний комитетов, заседаний городского Совета;

4) в статье 50.1 «Гарантии осуществления полномочий депутатов городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты» Устава положение о праве Главы города Новокузнецка на получение пенсии за выслугу лет изложить в редакции, из которой следует, что Глава города Новокузнецка имеет право на пенсию за выслугу лет только при достижении пенсионного возраста.

5) установить в Уставе ограничение на повышение размера платы (тарифов) за жилищно-коммунальные услуги, например, «один раз в год не выше официального уровня инфляции».

3. По итогам рассмотрения предложений, указанных в пункте 2 настоящего заключения, рабочая группа пришла к следующим выводам.

3.1. Предложения, указанные в пункте 2.1 настоящего заключения, являются обоснованными так как соответствуют Федеральному закону №33-ФЗ и рекомендуются рабочей группой для включения в проект решения с учетом правок юридико-технического характера.

3.2. В отношении предложений, указанных в пункте 2.2 настоящего заключения, необходимо отметить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 94 Федерального закона №33-ФЗ данный Федеральный закон вступил в силу 19.06.2025, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

До 1 января 2027 года органы местного самоуправления городского округа осуществляют полномочия по решению вопросов местного значения в соответствии со статьями 16, 17 Федерального закона от 6.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также вправе решать вопросы, не отнесенные к вопросам местного значения городского округа, согласно статье 16.1 данного Федерального закона.

В соответствии со статьей 91 Федерального закона №33-ФЗ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие вопросы организации местного самоуправления, муниципальные правовые акты подлежат приведению в соответствие с указанным Федеральным законом не позднее 1 января 2027

года. До их приведения в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ они применяются к соответствующим отношениям в части, не противоречащей этому Федеральному закону.

В связи с указанным Устав поэтапно приводится в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ и законами Кемеровской области-Кузбасса, принимаемыми во исполнение данного Федерального закона.

Предложение о включении в проект решения положений, касающихся статуса и полномочий Главы города, является обоснованным. Предложения в указанной части также внесены правовым управлением администрации города Новокузнецка и рекомендованы рабочей группой к принятию.

3.3. В части предложений, озвученных гражданами в ходе публичных слушаний, рабочая группа отмечает следующее.

3.3.1. Предложение, указанное в подпункте 1 пункта 2.3 настоящего заключения, противоречит части 5 статьи 43 Федерального закона №33-ФЗ. Указанной нормой определено, что количество подписей в поддержку инициативы граждан, избирательных объединений, иных общественных объединений о проведении местного референдума устанавливается законом субъекта Российской Федерации и не может превышать 5 процентов от числа участников референдума, зарегистрированных на территории муниципального образования в соответствии с федеральным законом.

Таким образом, количество подписей устанавливается законом Кемеровской области – Кузбасса с учетом требований части 5 статьи 43 Федерального закона №33-ФЗ и не может быть определено Уставом.

3.3.2. Предложение, указанное в подпункте 2 пункта 2.3 настоящего заключения, является необоснованным, так как статья 24 Устава приводится в соответствие со статьей 42 Федерального закона №33-ФЗ и предусматривает правовую основу для привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (далее – социально значимые работы).

Части 6 - 8 статьи 42 Федерального закона №33-ФЗ не содержат перечня социально значимых работ и порядка привлечения к их выполнению.

На сегодняшний день определение перечня социально значимых работ в целях решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения не представляется возможным, поскольку статья 32 Федерального закона №33-ФЗ, устанавливающая полномочия органов местного самоуправления по решению данных вопросов, вступает в силу с 1 января 2027 года.

В связи с этим статьи Устава, определяющие перечень вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и полномочия органов местного самоуправления городского округа по их решению, будут приведены в соответствие с Федеральным законом №33-ФЗ и принятыми с в соответствии с ним законами Кемеровской области-Кузбасса в срок до 1 января 2027 года.

Согласно части 1 статьи 21 Гражданского кодекса Российской Федерации под наступлением совершеннолетия понимается достижение гражданином восемнадцатилетнего возраста. Перечень вопросов, которые определяются уставами муниципальных образований, установлен статьей 56 Федерального закона №33-ФЗ. Вопрос определения совершеннолетия граждан в указанный перечень не входит, поэтому уточнять в Уставе понятие «совершеннолетние граждане» не требуется.

3.3.3. Предложение, указанное в подпункте 3 пункта 2.3 настоящего заключения, является необоснованным по следующим основаниям.

Частями 1, 3, 4 статьи 30 Устава определено, что основной формой работы городского Совета являются его заседания. Заседания городского Совета являются открытыми. Закрытые заседания городского Совета проводятся при обсуждении вопросов, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом. Порядок созыва, подготовки и проведения заседаний городского Совета, а также иные формы его работы устанавливаются Регламентом городского Совета. Регламентом городского Совета также определяется порядок осуществления аудиозаписи, видеосъемки на заседаниях городского Совета.

В соответствии с частью 2 статьи 29, частью 4 статьи 30 Устава порядок организации работы комитетов и комиссий городского Совета определяется Регламентом городского Совета и положениями о комитетах и комиссиях, утверждаемыми городским Советом. Таким образом, Уставом предусмотрено, что заседания городского Совета являются открытыми. Иные формы работы городского Совета установлены Регламентом городского Совета и не регулируются Уставом.

Также следует отметить, что обеспечение доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления осуществляется согласно Федеральному закону от 09.02.2009 №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами. Указанным Федеральным законом не установлено требование о регулировании вопросов обеспечения доступа к информации о деятельности представительного органа местного самоуправления уставом муниципального образования.

3.3.4. Предложение, указанное в подпункте 4 пункта 2.3 настоящего заключения, является необоснованным в связи со следующим.

Статья 50.1 «Гарантии осуществления полномочий депутатов городского Совета народных депутатов, Главы города, председателя и заместителя председателя Контрольно-счетной палаты» Устава приводится в соответствие с Законом Кемеровской области от 25.04.2008 №31-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности» (далее – Закон №31-ОЗ).

Частью 2 статьи 5-1 Закона №31-ОЗ определено, что право на назначение пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должность главы муниципального образования, не связано с достижением пенсионного возраста или потерей трудоспособности в период замещения должности главы муниципального образования. Указанное означает, что при достижении пенсионного возраста или потере трудоспособности у лица, замещавшего должность главы муниципального образования в Кемеровской области – Кузбассе не менее трех лет, право на получение пенсии за выслугу лет возникает независимо от времени наступления данных обстоятельств - в период замещения этой должности либо после прекращения полномочий Главы города Новокузнецка.

Проектом решения абзац второй части 7.1 статьи 50.1 Устава приводится в соответствие с частью 2 статьи 5-1 Закона №31-ОЗ и не требует изменения формулировки.

3.3.5. Предложение, указанное в подпункте 5 пункта 2.3 настоящего заключения, противоречит действующему законодательству.

Порядок установления размера платы за жилищно-коммунальные услуги определяется Жилищным кодексом Российской Федерации и не может регулироваться уставом муниципального образования.

4. Настоящее заключение подлежит опубликованию в сетевом издании «Официальные документы Новокузнецкого городского округа», размещению на Платформе обратной связи и на официальном сайте городского Совета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также направлению заинтересованным лицам в сроки, установленные решением Новокузнецкого городского Совета народных депутатов от 27.03.2018 №3/30 «Об утверждении Положения о публичных слушаниях на территории Новокузнецкого городского округа».

Председатель Новокузнецкого городского Совета
народных депутатов

_____ А.К. Шелковникова

Заместитель председателя комитета Новокузнецкого городского
Совета народных депутатов по вопросам
местного самоуправления, правопорядка
и информационной политики

_____ Р.Е. Балакирев

Начальник правового управления
администрации города Новокузнецка

_____ И.Ю. Баскакова

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов

_____ Т.А. Кинёва

Консультант-советник Новокузнецкого
городского Совета народных депутатов

_____ А.А. Ложкина

